Опубликовано в периодическом печатном издании «Вестник Алексеевского сельсовета» от 31.10.2019г.. № 14(174)

**АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕКСЕЕВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**АЛЕКСЕЕВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**постановление**

от 28.10.2019г. №46-па

с. Алексеевка

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Алексеевского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и со статьей 5 решения Совета депутатов Алексеевского сельсовета от 23.08.2019г. N 6 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Алексеевском сельсовете Здвинского района Новосибирской области»:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Алексеевского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Специалистам администрации Алексеевского сельсовета при подготовке проекта бюджета Алексеевского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики

3.. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Алексеевского сельсовета Н. А. Кривошапов

УТВЕРЖДЕНЫ

Постановлением администрации

Алексеевского сельсовета

28.10.2019г. №46-па

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Алексеевского сельсовета

на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

**Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Алексеевского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны администрацией Алексеевского сельсовета в целях подготовки проекта бюджета Алексеевского сельсовета (далее – местный бюджет) на очередной среднесрочный период и являются документом, содержащим задачи, для решения которых предусматриваются бюджетные ассигнования, формируются межбюджетные отношения с получателями бюджетных средств Алексеевского сельсовета.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены основные параметры прогноза социально-экономического развития Алексеевского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, приоритеты социально-экономического развития Алексеевского сельсовета на  2020  год и плановый период 2021 и 2022 годов, основные направления бюджетной и налоговой политики Алексеевского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов и иные документы государственного стратегического планирования.

**Налоговая политика**

Формирование основных направлений налоговой политики Алексеевского сельсовета происходит в условиях существенного замедления экономического роста, повышенного уровня инфляции, снижения инвестиционной активности.

В связи с этим в 2018 году проводилась и в 2019 году была продолжена работа, направленная на повышение бюджетной устойчивости за счет сохранения и увеличения налогового потенциала доходов бюджета, а также создания условий для поддержки предпринимательской и инвестиционной активности.

Для разъяснения населению особенностей исчисления налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости и обеспечения своевременной его уплаты проведены подготовительные мероприятия к уплате гражданами налога в 2019году за налоговый период 2018 года.

В целях обеспечения устойчивости социально-экономического развития Алексеевского сельсовета основные направления налоговой политики на  трехлетнюю перспективу заключаются в продолжении реализации мер, направленных на увеличение налогового потенциала консолидированного бюджета Алексеевского сельсовета и повышение уровня собственных доходов. Этому будет способствовать решение следующих задач:

 1.Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

В соответствии с изменениями федерального законодательства необходимо решением Совета депутатов Алексеевского сельсовета определить параметры и условия снижения ставки единого налога на вмененный доход с 15% до 7,5% в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности.

2. Реализация полномочий в сфере налоговых льгот.

При принятии решений о предоставлении налоговых льгот следует исходить из достижения одной из целей налоговой политики – стимулирование экономического роста и развития налогооблагаемой базы, не увеличения уровня расходных обязательств бюджета, недопущения роста социальной напряженности в обществе. Установление новых налоговых льгот должно осуществляться на определенный срок, а решение об их возможном продлении должно быть принято только после проведения анализа эффективности по итогам их применения.

Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

При этом сохраняются действующие налоговые льготы, обеспечивающие дополнительную социальную поддержку населения.

3. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

Администрацией Алексеевского сельсовета будет продолжено взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

Также будет продолжено обеспечение мер, направленных на погашение недоимки организациями – контрагентами по договорам, оплачиваемым за счет средств местного бюджета.

**Бюджетная политика**

Формирование бюджетной политики на 2020-2022 годы основывается на итогах реализации бюджетной политики в 2018 году и первой половине 2019 года.

В рамках решения задачи по обеспечению предоставления гарантированных муниципальных услуг, в целях применения единых подходов для их определения и возможности сравнения и анализа по объему, качеству и иным показателям администрацией Алексеевского сельсовета утвержден [Порядок](consultantplus://offline/ref=ADA95179C2AF51A59CB4FDCD24F39694ABC609C7764C718BE4A919BE7E05170EAD3143C943C0174BBEDDE8j6ADP) формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Алексеевского сельсовета.

В целях методологического обеспечения сопровождения по наполнению компонентов системы «Электронный бюджет» использовать в работе направленные вышестоящими организациями письма-рекомендации по ведению ведомственных перечней муниципальных услуг, ведению реестра участников и неучастников бюджетного процесса.

Сценарные условия социально-экономического развития на 2020год и на плановый период 2021 и 2022 годов основываются на текущей ситуации, сравнительно консервативных оценках, что в значительной мере минимизирует условия для возникновения дополнительных бюджетных рисков. Этот подход позволит предотвратить часть рисков, связанных с  принятием дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами, расходных обязательств.

В связи с этим целью бюджетной политики на 2020-2022 годы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости финансовой системы Алексеевского сельсовета при безусловном выполнении принятых обязательств, в первую очередь социальных.

Ухудшение общей экономической ситуации обусловило отсутствие необходимой динамики собственных доходов, связанное как со снижением налогооблагаемой базы, так и с изменениями налогового законодательства.

В связи с чем прогноз доходной и формирование расходной частей местного бюджета необходимо осуществлять исходя из следующего:

1. Формирование доходной части местного бюджета осуществляется исходя из консервативного прогноза социально-экономического развития Алексеевского сельсовета.

2. Прогнозирование неналоговых доходов осуществляется на основании данных главных администраторов доходов местного бюджета. При этом учтены следующие изменения законодательства:

изменение бюджетного законодательства в части установления нормативов отчисления от штрафов, санкций и возмещения ущерба в размере 50% в областной бюджет от штрафов, постановления о наложении которых вынесены мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних (в настоящее время установлен норматив 100% в местные бюджеты).

Планирование безвозмездных поступлений на 2020-2022 годы и, соответственно, осуществляемых за счет них расходов местного бюджета производится в соответствии с проектом областного закона «Об областном бюджете Новосибирской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», другими нормативными правовыми актами и принятыми решениями Правительства Новосибирской области, устанавливающими распределение межбюджетных трансфертов между получателями бюджетных средств.

При формировании расходной части местного бюджета необходимо в условиях ограниченности финансовых ресурсов активно применять наиболее эффективные инструменты бюджетного планирования, включая реестр расходных обязательств, позволяющий установить соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органа местного самоуправления, и в дальнейшем определить приоритезацию расходов, сконцентрировав их на следующих направлениях:

1. Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-601, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 для достижения значений результатов, установленных в «дорожных картах».

Особое внимание в данном вопросе должно быть уделено формированию бюджетных ассигнований на выполнение задач в части повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы. Указанные расходы будут определяться исходя из прогнозных значений показателя «среднемесячная номинальная начисленная заработная плата» Новосибирской области, утвержденного прогнозом социально-экономического развития, и в соответствии с показателями отраслевых «дорожных карт» о численности и соотношении средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы к средней заработной плате в Новосибирской области.

При этом в обязательном порядке будет учтено, что достижение необходимого уровня средней заработной платы работников производится также за счет внебюджетных источников и за счет средств, высвобождаемых при оптимизации структуры учреждений.

2. Актуальной остается задача для поселения по оформлению бесхозяйных дорог в муниципальную собственность, что позволит увеличить доходы от акцизов на топливо, поступающих в муниципальные дорожные фонды на развитие и обслуживание дорожной сети на территории муниципального образования.

3. Обеспечение привлечения средств областного и федерального бюджетов для финансирования расходных обязательств поселения и выполнение условий софинансирования по средствам областного бюджета должны быть детально просчитаны, а запрашиваемые бюджетные ресурсы – иметь реальную потребность, оценимый эффект от использования средств и при этом не создавать дополнительной нагрузки на местный бюджет.

В условиях ограничения бюджетных ресурсов на ближайшие три года капитальные вложения необходимо сосредоточить на реализации «майских» Указов Президента Российской Федерации, завершении объектов высокой степени готовности, прежде всего в жизнеобеспечивающих сферах, объектов, создаваемых (реконструируемых) с целью недопущения чрезвычайных ситуаций, социально значимых объектов.

В связи с тем, что бюджетные возможности поселения снижаются, задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

1.Повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования.

Одним из инструментов, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей государственной политики, должны стать муниципальные программы.

2. Повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок, в том числе путем внедрения казначейских процедур контроля на этапе их планирования.

Для этого необходимо продолжить осуществлять планирование закупок, постановку на учет обязательств и их оплату муниципальными учреждениями и администрацией Алексеевского сельсовета в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Введение в 2016-2017 годах системы нормирования материальных затрат повлияет на совершенствование механизма планирования и эффективности управленческих расходов и позволит избежать необоснованности производимых закупок, имеющих избыточные потребительские свойства или являющихся предметами роскоши, а также не позволит превысить предельный объем расходов на содержание органов местного самоуправления Алексеевского сельсовета.

Формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих поселения будет производиться в соответствии с действующими нормативными правовыми актами с индексацией денежного содержания в текущем и очередном финансовом году.

4. Повышение эффективности использования финансовых ресурсов, предусмотренных в местном бюджете на поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы. Этому будет способствовать реализация порядка, предусматривающего резервирование бюджетных ассигнований в 4 квартале текущего финансового года, и по мере роста средней заработной платы по экономике в регионе – увеличение бюджетных ассигнований на соответствующий период текущего года путем перераспределения зарезервированных средств на эти цели.

5.Организация и проведение внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учетом требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Внутренний финансовый контроль должен быть направлен на оперативное выявление, устранение и пресечение нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, на повышение экономности и результативности использования бюджетных средств путем принятия и реализации решений по результатам внутреннего финансового контроля.

Внутренний финансовый аудит должен быть направлен на оценку надежности внутреннего финансового контроля, на подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации, на подготовку предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Несомненно, бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации. В связи, с чем задача по повышению финансовой грамотности населения, прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества является одним из направлений бюджетной политики на ближайшие три года.

**Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений**

Финансовые взаимоотношения с получателями бюджетных средств Алексеевского сельсовета в 2020-2022 годах будут строиться с учетом необходимости обеспечения финансовой устойчивости и сбалансированности местного бюджета.

В рамках этой задачи предполагается при расчете объемов нецелевой финансовой помощи муниципальному образованию Алексеевского сельсовета на 2020-2022 годы в составе налогового потенциала местного бюджета были учтены акцизы на нефтепродукты, подлежащие обязательному зачислению в местный бюджет, что привело к наличию выпадающих доходов. Поскольку данные средства являются целевым источником для формирования муниципального дорожного фонда и  не  могут быть направлены на иные расходные обязательства местного бюджета, при расчете и распределении объемов нецелевой финансовой помощи муниципальному образованию Алексеевского сельсовета на 2020-2022 годы влияние акцизов на бюджетную обеспеченность местного бюджета будет устранено.